



# Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу

Проект документа

## I. Общие положения

1. Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2020 года и дальнейшую перспективу (далее именуется - Основы) являются документом стратегического планирования в Российской Федерации.

Основы определяют стратегическую цель, главные задачи государственной политики в области развития в России науки и технологий и основные направления деятельности государства по их поэтапному решению.

2. Правовую базу Основ составляют Конституция Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, федеральные законы и другие нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере науки и технологий в Российской Федерации.

3. Основы предусматривают устойчивое развитие науки, технологий и образования в рамках реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации в части, касающейся отечественной фундаментальной и прикладной науки, а также технологий, разрабатываемых и внедряемых в интересах реального сектора экономики, в военной организации государства и других сферах деятельности.

4. Приоритетное развитие науки и технологий содействует реализации других приоритетов устойчивого развития: повышение качества жизни российских граждан, экономический рост, здравоохранение, культура, экология живых систем и рациональное природопользование, стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство, а также основных приоритетов национальной безопасности: национальная оборона, государственная и общественная безопасность.

5. Основы реализуются в обеспечение национальных интересов Российской Федерации, определенных Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, стратегических целей и приоритетов социально-экономической политики государства, важнейших направлений реализации указанных целей, определенных в Концепции (стратегии) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, с учетом социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

6. Положения Основ учитываются при формировании государственной научно-технической, инновационной и промышленной политики, военной-технической политики, государственной политики в областях развития оборонно-промышленного комплекса, энергетики, транспорта, здравоохранения, в других наукоемких областях.

7. Положения Основ служат ориентирами для государственно-частного партнерства в сфере наукоемкого предпринимательства.

8. Положения Основ конкретизируются в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации и могут корректироваться в рамках стратегического планирования в Российской Федерации.

## II. Стратегическая цель и главные задачи государственной политики в области развития науки и технологий

9. Базу развития науки и технологий в Российской Федерации составляют:

1) квалифицированные ученые, инженеры и предприниматели, занятые в сфере создания и обращения научных знаний;

2) научно-технический комплекс Российской Федерации, под которым понимается совокупность организаций различной организационно-правовой формы и формы собственности, осуществляющих научную и научно-техническую деятельность в академическом, вузовском, промышленном (корпоративном) и других секторах экономики, участвующих в инновационной деятельности и подготовке научных и инженерных кадров;

3) накопленные фундаментальные научные знания, передовые заделные технологические разработки и технические решения, а также интеллектуальные права на них;

4) современные экспериментально-испытательная база и опытные производства;

5) правоотношения государства и субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности в условиях рыночной экономики.

10. Стратегической целью государственной политики в области развития науки и технологий является выход Российской Федерации к 2020 году на мировой уровень исследований и разработок на направлениях, определенных национальными научно-технологическими приоритетами, и освоение в Российской Федерации шестого технологического уклада.

11. В интересах достижения стратегической цели национальные научно-технологические приоритеты объединяют:

1) направления развития фундаментальных научных исследований в Российской Федерации;

2) приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечень критических технологий Российской Федерации;

3) приоритетные направления регионального развития науки, технологий и техники.

12. Направления развития фундаментальных научных исследований в Российской Федерации определяются при координирующей роли Российской академии наук в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

13. Приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечень критических технологий Российской Федерации утверждаются и корректируются в порядке, установленном Президентом Российской Федерации.

14. Приоритетные направления регионального развития науки, технологий и техники утверждаются и корректируются решениями руководителей субъектов Российской Федерации и ориентируются на решение региональных задач.

15. Главными задачами, решаемыми для достижения стратегической цели государственной политики в области развития науки и технологий, являются:

1) повышение эффективности государственного участия в развитии отечественной фундаментальной и прикладной науки, а также технологий, необходимых для обеспечения национальной обороны, государственной и общественной безопасности, для систем жизнеобеспечения и других сфер ответственности государства;

2) активизация инновационных процессов в национальной экономике и социальной сфере;

3) обеспечение рациональной интеграции отечественной науки и технологий в мировую инновационную систему в национальных интересах Российской Федерации.

16. Факторами, способствующими достижению стратегической цели государственной политики в области развития науки и технологий в Российской Федерации, являются:

1) система стратегического планирования в Российской Федерации;

2) российские фундаментальные научные школы, имеющие результаты мирового уровня;

3) опыт реализации крупномасштабных наукоемких проектов;

4) плодотворное взаимодействие академической науки с ведущими вузами страны;

5) территориальные образования с высоким научным, инновационным и промышленным потенциалом;

6) охрана и защита законом интеллектуальных прав на результаты научной и научно-технической деятельности;

7) международная социальная мобильность российских ученых высшей квалификации, международные научные и научно-производственные кооперации с участием российских юридических лиц.

17. Факторами, осложняющими достижение стратегической цели государственной политики в области развития науки и технологий в Российской Федерации, являются:

1) низкая результативность межведомственной координации исследований и разработок;

2) отсутствие внутреннего спроса на результаты научной и научно-технической деятельности, низкая инновационная активность организаций реального сектора российской экономики;

3) отсутствие эффективных механизмов трансфера результатов оборонных и гражданских исследований и разработок;

4) правовое несовершенство форм и механизмов государственно-частного партнерства в Российской Федерации;

5) низкие темпы воспроизводства отечественных научных кадров высшей квалификации;

6) проявления псевдо- и лженауки, наличие малорезультативных и неконкурентоспособных научных коллективов;

7) низкий уровень публичности результатов научной, научно-технической и инновационной деятельности, а также конкуренции в научной среде;

8) невысокий социальный престиж научной и инженерной работы;

9) отток научно-технологических и материальных ресурсов для поддержания изношенных объектов российской промышленности, энергетики и транспорта, созданных в индустриальную эпоху, в целях предотвращения техногенных аварий, катастроф и ликвидации их последствий.

## III. Повышение эффективности государственного участия в развитии науки и технологий

18. Повышение эффективности государственного участия в развитии науки и технологий является необходимым условием сохранения и приумножения отечественного научного и научно-технологического потенциала перед

лицом новых вызовов и угроз XXI века в обеспечение национальных интересов Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

19. Решение задачи повышения эффективности государственного участия в развитии науки и технологий осуществляется по следующим основным направлениям:

1) регулярное обновление (корректировка) долгосрочных стратегических прогнозов и сценариев развития науки, технологий и техники, концептуальных и программных документов стратегического планирования в области развития науки и технологий;

2) усиление внимания новым вызовам и угрозам, порождаемым развитием и распространением нанотехнологий, конвергенцией наук;

3) планомерное наращивание бюджетных ассигнований на исследования и разработки;

4) передача части функций отраслевой прикладной науки вузовскому сектору научно-технического комплекса;

5) усиление координирующей роли органов государственного управления в развитии оборонных и гражданских исследований и разработок и использовании их результатов;

6) усиление роли независимого экспертного научного сообщества в определении национальных научно-технологических приоритетов и конкурсном отборе научных проектов, финансируемых из бюджетных средств;

7) разработка на основе программы фундаментальных исследований государственных академий наук и реализация единой программы фундаментальных научных исследований в Российской Федерации, включающей в том числе мероприятия по капитальному строительству объектов науки и обновлению научного оборудования;

8) усиление роли бюджетных фондов фундаментальных и поисковых исследований и конкурсная поддержка научных проектов и научных мероприятий бюджетными грантами;

9) содействие междисциплинарной кооперации российских фундаментальных научных школ;

10) создание национальных исследовательских центров по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в Российской Федерации;

11) законодательное совершенствование правового статуса государственных научных центров, формирование с их участием эффективных институтов инновационного развития, располагающих новыми научными знаниями;

12) расширение участия вузов в научных исследованиях и разработках, содействие коммерциализации получаемых ими результатов научной и научно-технической деятельности;

13) разработка и реализация государственной программы фундаментальных и поисковых научных исследований в области обеспечения обороны и безопасности с финансированием ее мероприятий, в том числе посредством бюджетных грантов;

14) развитие федеральной контрактной системы Российской Федерации в части, касающейся научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, путем систематизации государственных нужд в исследованиях и разработках и передачи созданных с использованием бюджетных средств технологий в реальный сектор экономики с соблюдением интеллектуальных прав;